

BÁO CÁO THẨM TRA

Tờ trình và dự thảo Nghị quyết về việc đề nghị thành lập, đặt tên thôn, tổ dân phố mới và đổi tên thôn, tổ dân phố thuộc các quận, huyện trên địa bàn thành phố Hà Nội năm 2023

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019. Thực hiện phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Pháp chế HĐND Thành phố đã tổ chức thẩm tra Tờ trình số 469/TTr-UBND ngày 21/11/2023 của UBND thành phố Hà Nội và dự thảo Nghị quyết về việc đề nghị thành lập, đặt tên thôn, tổ dân phố mới và đổi tên thôn, tổ dân phố thuộc các quận, huyện, thị xã trên địa bàn thành phố Hà Nội năm 2023. Ban Pháp chế HĐND Thành phố báo cáo HĐND Thành phố các nội dung thẩm tra như sau:

I. CĂN CỨ PHÁP LÝ VÀ THẨM QUYỀN

1. Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019.

2. Thông tư số 04/2012/TT-BNV ngày 31/8/2012 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ hướng dẫn về Tổ chức và hoạt động của thôn, tổ dân phố;

3. Thông tư số 14/2018/TT-BNV ngày 03/12/2018 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ về sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 04/2012/TT-BNV ngày 31/8/2012 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ hướng dẫn về Tổ chức và hoạt động của thôn, tổ dân phố; Thông tư số 05/2022/TT-BNV ngày 23/5/2022 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ về sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 14/2018/TT-BNV ngày 03/12/2018 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ;

4. Quyết định số 16/2019/QĐ-UBND ngày 19/9/2019 của UBND Thành phố ban hành Quy chế Tổ chức và hoạt động của thôn, tổ dân phố trên địa bàn thành phố và Quyết định số 08/2020/QĐ-UBND ngày 27/4/2020 của UBND Thành phố sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy chế tổ chức và hoạt động của thôn, tổ dân phố trên địa bàn Thành phố;

Về thẩm quyền: thực hiện các căn cứ pháp lý nêu trên, việc UBND Thành phố trình HĐND Thành phố về việc thành lập, đặt tên thôn, tổ dân phố mới và đổi tên thôn, tổ dân phố thuộc các quận, huyện, thị xã trên địa bàn thành phố Hà Nội năm 2023 là đúng thẩm quyền theo quy định.

II. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

Thực hiện Nghị quyết 18-NQ/TW, ngày 25/10/2017 của Hội nghị lần thứ sáu Ban chấp hành Trung ương Đảng (khóa XII) và Kế hoạch số 07-KH/TW, ngày 27/11/2017 của Bộ Chính trị về thực hiện Nghị quyết 18-NQ/TW, trên cơ sở chỉ đạo của Trung ương, Ban Thường vụ Thành ủy đã ban hành Kế hoạch số 109-KH/TU ngày 29/11/2018 về tiếp tục hoàn thiện mô hình tổ chức hệ thống chính trị trên địa bàn dân cư theo Đề án số 06-ĐA/TU ngày 24/9/2013 của Ban Thường vụ Thành ủy Hà Nội. Tính đến nay, toàn thành phố Hà Nội hiện có **5.430** thôn, tổ dân phố (gồm **2.363** thôn và **3.067** tổ dân phố). Các thôn, tổ dân phố sau khi được kiện toàn có quy mô hợp lý, phù hợp với các đặc điểm của địa phương; hoạt động ổn định, hiệu quả, tạo điều kiện thuận lợi cho công tác quản lý của chính quyền và hoạt động tự quản của cộng đồng dân cư tại địa phương.

Qua khảo sát thực tế cho thấy, hiện nay do tốc độ đô thị hóa cao tại địa bàn một số quận, huyện thuộc Thành phố hình thành các khu đô thị mới, các tòa nhà cao tầng, các cụm tòa nhà cao tầng được đưa vào sử dụng với quy mô số hộ gia đình lớn; bên cạnh đó việc tăng dân số cơ học dẫn đến quy mô số hộ gia đình tại các thôn, tổ dân phố hiện có tăng cao. Do Thông tư số 14/2018/TT-BNV ngày 03/12/2018 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ về sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 04/2012/TT-BNV ngày 31/8/2012 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ hướng dẫn về tổ chức và hoạt động của thôn, tổ dân phố đã hướng dẫn và quy định các thôn, tổ dân phố có quy mô số hộ gia đình dưới 50% mức quy định chung thì phải sáp nhập với thôn, tổ dân phố liền kề gây khó khăn trong công tác quản lý của cộng đồng dân cư và khi thực hiện ghép vào các tổ dân phố liền kề. Vì vậy đặt ra yêu cầu phải thành lập mới tổ dân phố từ các khu dân cư mới hình thành và chia tách các thôn, tổ dân phố có quy mô số hộ gia đình lớn để thành lập thôn, tổ dân phố có quy mô số hộ gia đình phù hợp phục vụ công tác quản lý nhà nước của chính quyền các địa phương và yêu cầu tự quản của cộng đồng dân cư trên địa bàn Thành phố.

III. VỀ DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Hồ sơ, nội dung, thể thức dự thảo Nghị quyết

- Hồ sơ trình gồm: Tờ trình số 469/TTr-UBND ngày 21/11/2023 của UBND thành phố Hà Nội và dự thảo Nghị quyết về việc đề nghị thành lập, đặt tên thôn, tổ dân phố mới và đổi tên thôn, tổ dân phố thuộc các quận, huyện, thị xã trên địa bàn thành phố Hà Nội năm 2023; Phụ lục về Phương án đổi tên thôn, tổ dân phố; phương án thành lập thôn, tổ dân phố trên cơ sở chia tách các thôn, tổ dân phố; phương án thành lập thôn, tổ dân phố từ các khu vực dân cư mới hình thành; phương án thành lập thôn, tổ dân phố trên cơ sở sáp nhập các thôn, tổ dân phố; dự thảo Nghị quyết.

- Nội dung dự thảo Nghị quyết: phù hợp với nội dung Tờ trình của UBND Thành phố.

- Về thể thức: đảm bảo theo quy định tại Nghị định 30/2020/NĐ-CP ngày 05/3/2020 của Chính phủ về công tác văn thư.

2. Về quy trình

Đề án sáp nhập, chia tách để thành lập, đặt tên thôn, tổ dân phố mới của các quận, huyện đã được UBND Thành phố thẩm định thể hiện trong Tờ trình và Hồ sơ kèm theo; UBND các xã, phường đều đã thực hiện đầy đủ các quy định của Luật như lấy ý kiến của cử tri, trình HĐND cùng cấp có Nghị quyết thông qua (đối với các xã). UBND quận, huyện đã thẩm định và có Tờ trình UBND Thành phố. Việc thành lập, đặt tên tổ dân phố từ các khu vực dân cư mới hình thành trên cơ sở chia tách các thôn, tổ dân phố có quy mô số hộ gia đình lớn, trên cơ sở sáp nhập các thôn, tổ dân phố có quy mô số hộ gia đình nhỏ đã được Trường trực Thành ủy và Ban Thường vụ Thành ủy đồng ý về chủ trương.

3. Nội dung cụ thể

Trên cơ sở Tờ trình của UBND Thành phố, Ban Pháp chế đồng ý với phương án thành lập, đặt tên thôn, tổ dân phố mới và đổi tên thôn, tổ dân phố trên địa bàn thành phố Hà Nội năm 2023, cụ thể như sau:

3.1. Thành lập 12 tổ dân phố mới từ các khu vực dân cư mới hình thành

(1) Quận Cầu Giấy thành lập 05 tổ dân phố (phường Yên Hoà: 03; phường Dịch Vọng: 01; phường Dịch Vọng Hậu: 01).

(2) Quận Long Biên: thành lập 01 tổ dân phố (phường Phúc Đồng: 01).

(3) Quận Tây Hồ thành lập 06 tổ dân phố (phường Xuân La: 03; phường Phú Thượng: 03).

3.2. Thành lập tổ dân phố mới trên cơ sở chia tách các tổ dân phố có quy mô số hộ gia đình lớn

(1) Quận Hoàng Mai: thành lập 02 tổ dân phố mới trên cơ sở chia tách 01 tổ dân phố hiện có thuộc phường Định Công.

- Chia tách tổ dân phố số 30 (1.549 hộ gia đình) để thành lập tổ dân phố 30 mới (537 hộ gia đình) và tổ dân phố số 43 (1.012 hộ gia đình).

(2) Quận Nam Từ Liêm: thành lập 06 tổ dân phố mới trên cơ sở chia tách 03 tổ dân phố hiện có thuộc phường Cầu Diễn và phường Mỹ Đình 2.

Qua thẩm định phương án và khảo sát thực tế tại địa phương, nhận thấy: Các tổ dân phố đề nghị chia tách nêu trên đều có quy mô số hộ gia đình rất lớn (do tăng dân số cơ học), việc quản lý gặp nhiều khó khăn. Các phương án chia tách tổ dân phố có quy mô số hộ gia đình lớn để thành lập tổ dân phố mới có quy mô phù hợp, được các quận chỉ đạo các phường xây dựng hợp lý, khoa học. Việc chia tách để thành lập mới các tổ dân phố xuất phát từ nhu cầu thực tế khách quan; phù hợp với đặc điểm địa lý và phong tục tập quán của cư dân địa phương và đạt được sự đồng thuận cao của nhân dân địa phương. Quy trình thực hiện đảm bảo đúng quy định của pháp luật.

3.3. Thành lập thôn, tổ dân phố mới trên cơ sở sáp nhập các thôn, tổ dân phố có quy mô số hộ gia đình nhỏ

(1) Quận Nam Từ Liêm:

* *Phường Mỹ Đình 1*: Sáp nhập tổ dân phố 4 (167 hộ) vào tổ dân phố 3 (262 hộ) thành tổ dân phố 3 mới (429 hộ).

* *Phường Mỹ Đình 2*: Sáp nhập một phần tổ dân phố 11 - khu đô thị Mỹ Đình II, gồm: Tòa nhà CT1A-ĐN1; tòa nhà CT1A-ĐN2, khu ký túc xá sinh viên (214 hộ) vào tổ dân phố 12 (250 hộ) - khu đô thị Mỹ Đình II. Sau sáp nhập tổ dân phố 12 mới có 464 hộ.

* *Phường Cầu Diễn*: Sáp nhập tổ dân phố 9 (176 hộ) vào tổ dân phố 8 (290 hộ), thành Tổ dân phố 8 mới (466 hộ). Sáp nhập tổ dân phố 13 (184 hộ) vào tổ dân phố 14 (385 hộ) thành tổ dân phố 14 mới (569 hộ).

(2) Quận Tây Hồ: Sáp nhập tổ dân phố 9 (271 hộ) vào tổ dân phố 8 (387 hộ), phường Phú Thượng thành Tổ dân phố số 8 mới (658 hộ).

(3) Huyện Chương Mỹ: Sáp nhập thôn Đồi Bé (38 hộ) vào thôn Tiến Phối (155 hộ) thành thôn Tiến Phối mới (193 hộ).

Qua thẩm định phương án và khảo sát thực tế tại địa phương, nhận thấy:

- Việc thành lập thôn, tổ dân phố mới trên cơ sở sáp nhập các thôn, tổ dân phố có quy mô số hộ gia đình nhỏ là phù hợp với các quy định hiện hành, sau sáp nhập sẽ giảm số lượng thôn, tổ dân phố; giảm số lượng người hoạt động không chuyên trách của thôn, tổ dân phố và đảm bảo quy mô dân cư hợp lý, phù hợp với nguyện vọng của nhân dân trên địa bàn.

- Có 02 thôn, tổ dân phố (có yếu tố đặc thù) đề nghị sáp nhập; thôn, tổ dân phố mới sau sáp nhập có quy mô số hộ gia đình chưa đảm bảo theo quy định tại thời điểm báo cáo, dự kiến sẽ đáp ứng về quy mô số hộ gia đình trong thời gian tới, gồm:

+ Quận Nam Từ Liêm: 01 (phường Mỹ Đình: sau sáp nhập tổ dân phố 3 mới có 429 hộ gia đình);

+ Huyện Chương Mỹ: 01 (xã Thanh Bình: sau sáp nhập thôn Tiến Phối có 193 hộ gia đình).

Quy trình thực hiện đảm bảo đúng quy định của pháp luật.

Như vậy, dự kiến sau khi thực hiện việc kiện toàn, toàn Thành phố sẽ có **5.441** thôn, tổ dân phố (**2.362** thôn, **3.079** tổ dân phố)

1. Số tổ dân phố được thành lập từ khu vực dân cư mới hình thành: 12

2. Số tổ dân phố được thành lập trên cơ sở chia tách 04 tổ dân phố hiện có: 08

3. Số thôn, tổ dân phố được thành lập trên cơ sở sáp nhập 11 tổ dân phố hiện có: 06.

IV. ĐỀ NGHỊ UBND THÀNH PHỐ

Sau khi được HĐND Thành phố thông qua Nghị quyết, đề nghị UBND Thành phố:

1. Chỉ đạo UBND các quận, huyện và xã, phường tiếp tục làm tốt công tác tuyên truyền, phổ biến Nghị quyết của HĐND, các quyết định thành lập thôn, tổ dân phố mới để tạo sự đồng thuận thống nhất cao của Nhân dân địa phương trong quá trình tổ chức thực hiện Nghị quyết của HĐND Thành phố, đặc biệt là tại các địa bàn dễ nảy sinh các vấn đề nhạy cảm, phức tạp.

2. Chỉ đạo tập trung kiện toàn đội ngũ cán bộ, người hoạt động không chuyên trách ở các thôn, tổ dân phố để các thôn, tổ dân phố hoạt động thông suốt, đảm bảo đúng quy định, quy chế; kịp thời quan tâm thực hiện chính sách hỗ trợ những người không tiếp tục công tác hoặc dôi dư sau khi sáp nhập thôn, tổ dân phố theo các Nghị quyết của HĐND Thành phố.

3. Tiếp tục chỉ đạo các sở, ngành Thành phố phối hợp chặt chẽ với UBND các quận, huyện và xã, phường tạo điều kiện thuận lợi về thủ tục hành chính, giải quyết nhanh gọn về điều chỉnh dữ liệu dân cư, giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà, đăng ký kinh doanh... của Nhân dân trên địa bàn các khu dân cư tiến hành thành lập mới, sáp nhập, chia tách thôn, tổ dân phố; phối hợp chặt chẽ với cấp ủy Đảng, Mặt trận Tổ quốc, các đoàn thể chính trị xã hội thực hiện việc kiện toàn đồng bộ các tổ chức trong hệ thống chính trị, đảm bảo theo đúng quy định của pháp luật.

4. Chỉ đạo tiếp tục rà soát việc kiện toàn, sắp xếp và thành lập các thôn, tổ dân phố mới tại các quận, huyện, thị xã đảm bảo đúng quy trình, thời gian theo quy định, phù hợp với tình hình thực tiễn của địa phương; trình HĐND Thành phố thông qua tại các kỳ họp của HĐND Thành phố.

Kính trình Hội đồng nhân dân Thành phố xem xét quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực HĐND Thành phố;
- UBND Thành phố;
- Các Ban của HĐND Thành phố;
- VP Đoàn ĐBQH&HĐND TP;
- Lưu: VT, BPCY01

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**



Duy Hoàng Dương